

**Piano triennale per la
Prevenzione della corruzione
e Programma della trasparenza 2021 – 2023**

P.zza Mercato, 15 – 25121 BRESCIA

Codice fiscale 02322070984

Riferimenti normativi

Il presente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Programma della trasparenza è predisposto alla luce delle seguenti disposizioni:

- legge 6 novembre 2012 n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione);
- D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);
- D.Lgs. 08.04.2013 n. 39 (Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190), dettante la modifica della disciplina vigente in materia di attribuzione di incarichi dirigenziali e di incarichi di responsabilità amministrativa di vertice presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico;
- D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 7 della Legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche);
- D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100.
- Delibera ANAC n.1208 del 22/11/2017 “Approvazione definitiva dell'aggiornamento 2017 al piano Nazionale Anticorruzione”.
- Determinazione ANAC n. 1134 del 08/11/2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 284 del 5 dicembre 2017 (Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici).

Organizzazione e funzioni del Consorzio

La costituzione e l'evoluzione della Società

In data 6 ottobre 2000 fu sottoscritto un Accordo di Programma tra Regione Lombardia, Provincia di Brescia, Comune di Brescia, CCIAA di Brescia e Università degli Studi di Brescia, composto dai seguenti articoli:

- Art. 1 – Oggetto dell'Accordo: realizzazione di un immobile (CSMT), di opere destinate a attività di erogazione servizi e ricerca applicata, trasferimento tecnologico, di laboratori pesanti per attività di ricerca;

- Art. 2 – Finalità dell'intervento: costituzione di diverso soggetto giuridico per la ricerca applicata, di trasferimento tecnologico e di erogazione di servizi mediante una effettiva collaborazione tra il mondo accademico e della ricerca e il mondo delle PMI;

- Art. 3 – Localizzazione dell'intervento e caratteristiche dell'infrastruttura

3.1 – Identificazione dell'area: Edificio su area Università

3.2 – Aspetti urbanistici

3.3 – Caratteristiche della infrastruttura

3.4 – Variazioni

3.5 – Aspetti ambientali

- Art. 4 – Attuazione dell'intervento

4.1 – Soggetto preposto alla realizzazione dell'edificio: realizzazione edificio a cura Università

4.2 – Tempi di realizzazione e relativa distribuzione temporale delle necessità finanziarie

4.3 – Fonti e quote di finanziamento (E.U.L.O.)

4.4 – Piano finanziario

- Art. 5 – Impegni tra le parti

comma 4: impegno a costituire una società consortile per realizzazione dell'opera di cui all'art. 1, che renda disponibile la struttura ad un apposito soggetto giuridico che verrà costituito per il raggiungimento delle finalità di cui all'art. 2

comma 5: impegno dell'Università a costituire a favore del consorzio un diritto di superficie per 30 anni

- Art. 6 – Comitato di vigilanza

- Art. 7 – Durata dell'accordo: fino alla conclusione degli interventi descritti al punto 1 Più in dettaglio, l'accordo prevedeva:

– la costruzione di un nuovo edificio, su area di proprietà dell'Università di Brescia, con realizzazione al suo interno di laboratori per attività di ricerca applicata e sperimentazione, dotati di apposita impiantistica;

– lo svolgimento, nell'edificio realizzato, di attività di ricerca applicata, di trasferimento tecnologico ed erogazione di servizi, mediante una effettiva collaborazione fra il mondo accademico e il mondo delle PMI;

– Perogazione di prestazioni e servizi direttamente alle imprese, con logiche di gestione privatistiche e di attività finalizzate all'accrescimento delle conoscenze, alla ricerca applicata e trasferimento tecnologico, sia mediante la realizzazione di poli tecnologici (o poli di eccellenza) per la ricerca applicata in settori di interesse territoriale, sia tramite la partecipazione a network di centri di servizio tecnologico alle imprese.

L'edificio sarebbe sorto sopra una porzione di area facente parte di un appezzamento di proprietà dell'Università di Brescia.

P.zza Mercato, 15 – 25121 BRESCIA

Codice fiscale 02322070984

Il soggetto realizzatore e responsabile dell'intervento veniva identificato nell'Università di Brescia, che avrebbe provveduto alla stesura del progetto esecutivo, nonché alla esecuzione della gara di appalto mediante asta pubblica e alla direzione lavori.

Il costo totale dell'opera, sulla base di una valutazione economica allegata all'accordo di programma, veniva stimato in Euro 8.075.836 (escludendo il valore delle aree) che sarebbero stati così finanziati:

- la Regione Lombardia si impegnava a concedere un finanziamento a fondo perduto, destinato a coprire fino alla metà dei costi complessivi, con una erogazione massima di Euro 3.615.198,00 a valere sulla Legge Regionale 31/96;
- il Comune, la Provincia, la Camera di Commercio di Brescia e l'EULO si impegnavano a sostenere cumulativamente il 49% dei costi rimanenti (fino ad un massimo di Euro 1.497.725,00);
- l'Università di Brescia si impegnava a sostenere il 51% dei costi rimanenti.

Le parti coinvolte – Università, Comune, Provincia e CCIAA di Brescia – si impegnavano a costituire una società consortile senza fini di lucro, a responsabilità limitata, e a sottoscrivere la partecipazione in detta società proporzionalmente alle erogazioni effettuate da ciascuno.

Date queste premesse, in data 11 luglio 2002 fra Università, Comune, Provincia, CCIAA ed EULO veniva costituito il “Consorzio per la realizzazione del Centro Servizi Multisetoriale e Tecnologico s.c.a.r.l.”, nel prosieguo denominato CSMT, società consortile senza scopo di lucro, finalizzata ai seguenti obiettivi:

- a) alla realizzazione del fabbricato in attuazione dell'accordo di programma sottoscritto il 6 ottobre 2000, con il compimento delle relative opere edilizie, di quelle destinate alle attività di erogazione dei servizi, di quelle per la realizzazione delle attrezzature di base dei laboratori per ricerca applicata e sperimentazione e dei relativi impianti, come da progetto approvato;
- b) alla gestione dell'immobile in forma diretta o indiretta a mezzo dell'opera di terzi e/o di uno o l'altro dei soggetti consorziati, cioè a rendere disponibile la struttura, nelle forme da stabilirsi, ad un soggetto giuridico appositamente costituito per la gestione delle attività ed il raggiungimento delle finalità sopra indicate;
- c) alla promozione e allo studio di iniziative ulteriori nel cui ambito si realizzasse la collaborazione tra Università, Enti locali, Organizzazioni rappresentative di interessi economici delle piccole e medie imprese, ed Enti privati che potessero favorire la crescita e lo sviluppo sul territorio di centri di eccellenza nel settore della ricerca applicata.

In data 22 novembre 2004 l'Università di Brescia costituiva un diritto di superficie a favore del CSMT per la durata di anni trenta, per la superficie totale di mq 4.331, per il quale non fu stabilito alcun corrispettivo ma al quale si attribuì un valore di 50 mila euro ai fini dell'atto notarile.

Alla scadenza del diritto di superficie (22 novembre 2034) l'immobile come sopra edificato sarà acquisito, senza onere alcuno, al patrimonio dell'Università degli Studi di Brescia.

La costruzione dell'immobile ha comportato un costo complessivo di Euro 7.109.915 a fronte del quale la Regione Lombardia ha erogato un contributo a fondo perduto di Euro 3.615.198 mentre il residuo è stato sostenuto dal CSMT attingendo a mezzi propri. Il CSMT ha provveduto a dotare l'immobile sia di arredi per ufficio e per le aule destinate a conferenze e formazione, sia di impianti e collegamenti per

P.zza Mercato, 15 – 25121 BRESCIA

Codice fiscale 02322070984

fonia e dati, sia la strumentazione di base (carriponte) necessaria per rendere operativi i laboratori pesanti situati a piano terra.

La composizione societaria iniziale era la seguente:

Socio	Capitale sociale	Quota%
Università degli Studi di Brescia	3.030.191,50	59,48%
Camera di Commercio IAA di Brescia	649.004,00	12,74%
Comune di Brescia	530.869,00	10,42%
Provincia di Brescia	530.869,00	10,42%
E.U.L.O. Ente Universitario per la Lombardia Orientale	354.066,50	6,95%
	5.095.000,00	100,00%

Il Socio EULO, a seguito di scioglimento nel 2011, cede le proprie quote a Comune e Provincia. La struttura societaria, che viene a definirsi, quella attualmente esistente, è la seguente:

Socio	Capitale sociale	Quota%
Università degli Studi di Brescia	3.030.191,50	59,48%
Camera di Commercio IAA di Brescia	649.004,00	12,74%
Comune di Brescia	707.902,25	13,89%
Provincia di Brescia	707.902,25	13,89%
	5.095.000,00	100,00%

La riduzione del capitale sociale per perdite, deliberata il 5 maggio 2014, non ha modificato le quote partecipative:

Socio	Capitale sociale	Quota%
Università degli Studi di Brescia	1.907.523,60	59,48%
Camera di Commercio IAA di Brescia	408.571,80	12,74%
Comune di Brescia	445.452,30	13,89%
Provincia di Brescia	445.452,30	13,89%
	3.207.000,00	100,00%

P.zza Mercato, 15 – 25121 BRESCIA

Codice fiscale 02322070984

Presumibilmente entro il 2021 dovrebbe concludersi un accordo per l'acquisizione da parte dell'Università degli Studi di Brescia delle quote di CSMT s.c.a.r.l. in capo a Comune di Brescia, Provincia di Brescia e Camera di Commercio IAA di Brescia e successivo adeguamento della struttura societaria mediante trasformazione in Società a responsabilità limitata a socio unico.

In data 22 dicembre 2006 veniva costituita una seconda società consortile a responsabilità limitata, con la denominazione "CSMT GESTIONE S.C.A.R.L." (nel prosieguo CSMT GESTIONE), con intento di perseguire, con logiche di gestione privatistica ma comunque senza fine di lucro, finalità di ricerca applicata, di trasferimento tecnologico e di erogazione di servizi, mediante una effettiva collaborazione tra il mondo accademico e della ricerca e il mondo delle imprese, secondo modelli operativi che da un lato possano tenere conto della specificità del territorio bresciano (in termini di tipologia di impresa e di settore merceologico e di esigenze di innovazione tecnologica) e, dall'altro, possano costituire il riferimento per i rapporti con gli altri centri lombardi, nazionali ed esteri con analoghe finalità.

I soci costituenti CSMT GESTIONE sono stati i medesimi enti pubblici soci di CSMT, mentre successivamente, con un aumento di capitale, la compagine sociale si è arricchita anche di soci privati del mondo produttivo, associativo, finanziario.

Tra le due società è attualmente in atto una convenzione privata onerosa, con scadenza nell'anno 2023, per la disponibilità e l'utilizzo dell'intero compendio, immobile e mobiliare, da parte di CSMT GESTIONE con un canone agevolato che tenga conto della finalità dell'iniziativa per lo sviluppo economico del territorio e delle stringenti interazioni tra i due soggetti con lo scopo di fornire al territorio bresciano una struttura in grado di promuovere la ricerca tecnologica ed il suo trasferimento soprattutto alle PMI e degli onerosi costi di gestione della struttura, il cui utilizzo attuale risponde compiutamente agli obiettivi che ne hanno motivato la realizzazione.

Gli organi di gestione

Dalla costituzione e fino al 5 maggio 2014, il Consiglio di Amministrazione era composto da n. 8 Consiglieri.

A seguito di deliberazione consigliare del 10 luglio 2012, il Consiglio ha rinunciato al gettone di presenza, pari a 300 euro a seduta, percepito fino a quel momento, al fine di non gravare sulla situazione economica della società.

A seguito di modifica statutaria approvata in data 5 maggio 2014, è stata variata la composizione del Consiglio di Amministrazione. L'art. 14 del nuovo Statuto stabilisce che "L'amministrazione della società può essere affidata alternativamente ad un Amministratore unico ovvero ad un Consiglio di Amministrazione il cui numero di Consiglieri non può essere superiore a cinque, compreso il Presidente."

L'Assemblea, nella medesima seduta, ha deliberato la nomina di un Amministratore unico, a cui non viene attribuito alcun compenso.

L'Organo di Controllo, fino a maggio 2014, era composto da tre sindaci effettivi, tra cui il Presidente, e due supplenti, nominati e funzionanti ai sensi di legge, con un compenso stabilito secondo il Tariffario dell'Ordine Professionale di appartenenza.

A seguito della modifica statutaria, che ha previsto la possibilità di nomina di un revisore unico, l'Assemblea, in data 5 maggio 2014, ha nominato un sindaco effettivo e un sindaco supplente, con un compenso stabilito secondo il Tariffario dell'Ordine Professionale di appartenenza.

Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Tenuto conto delle indicazioni fornite dalla determinazione n. 8 del 17/06/2015 dell'ANAC in merito alla nomina del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza delle società in controllo pubblico e, considerato anche l'esito dell'incontro del 6 novembre 2015 tra i responsabili della prevenzione della corruzione degli enti partecipanti finalizzato a un governo condiviso delle procedure – in cui si è concordato un espletamento semplificato degli adempimenti in oggetto in ragione dell'attività estremamente ridotta della società – prevedendo inoltre che il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza fosse individuato nell'Amministratore Unico della società.

Analisi delle aree di rischio e misure di prevenzione

L'attività della società consiste unicamente nella concessione della disponibilità e dell'utilizzo del complesso di beni costituito dal compendio immobiliare sito in Brescia, Via Branze n 45, e relativi beni mobili alla società CSMT Gestione S.c.a.r.l. partecipata al 48% dai medesimi soci pubblici di CSMT S.c.a.r.l.

La società non ha attualmente in organico personale dipendente né collaboratori e non sono previste future assunzioni.

L'unico rapporto di collaborazione in essere è quello relativo alla gestione dei servizi amministrativo-contabili affidati a uno studio professionale.

La società non svolge procedure di acquisizione di beni e servizi, in particolare le spese di gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria dell'intero compendio immobiliare e mobiliare sono a carico dell'utilizzatore.

Per quanto riguarda il corrispettivo relativo alla cessione dell'utilizzo dell'immobile, considerato che l'intera operazione, promossa dagli Enti pubblici significativi del territorio bresciano, ha come unico scopo la creazione e lo sviluppo di un polo tecnologico di ricerca asservito al territorio stesso e viene realizzata in stretta collaborazione dai due soggetti CSMT e CSMT GESTIONE, questo viene determinato in modo oggettivo mediante applicazione di parametri articolati espressivi del risultato di esercizio dell'ente gestore.

Esso viene pertanto quantificato definitivamente, dopo la chiusura dell'esercizio, quale sommatoria dei seguenti addendi, calcolati sui dati dell'anno in questione:

- 1) un importo fisso;
- 2) un importo variabile in percentuale sul fatturato annuo conseguito da CSMT GESTIONE.

L'importo, come sopra determinato, potrebbe risultare inferiore al prezzo di mercato correntemente applicabile all'utilizzo del compendio, in ossequio alle finalità benemerite dell'intera operazione, espressamente concepita senza scopo di lucro come sancito in termini espliciti dall'accordo di programma del 6/10/2000 e dagli statuti dei Consorzi partecipanti e in considerazione dell'interesse generale a favorire l'operatività della società di gestione.

P.zza Mercato, 15 – 25121 BRESCIA

Codice fiscale 02322070984

Al di là degli elementi sopra descritti, non si ravvisano specifici elementi di rischio che possano richiedere l'attuazione di apposite misure di prevenzione.

Nel caso di un'evoluzione dell'attività svolta le misure di prevenzione della corruzione saranno proporzionalmente adeguate in modo da garantire il rispetto della normativa di settore.

Trasparenza

La società non possiede un proprio sito internet in cui pubblicare i dati della propria attività e pertanto provvede a farlo attraverso una sottosezione del sito dell'Università degli Studi di Brescia, socio di maggioranza, all'indirizzo <http://www.unibs.it/node/11657/>